



REGIONE SICILIANA

**AZIENDA OSPEDALIERO - UNIVERSITARIA
POLICLINICO "G.Rodolico - San Marco"**

CATANIA

DELIBERAZIONE N° 772 DEL 31 MAR 2022

OGGETTO: Indizione procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento, per quattro anni, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura dei contenitori da lt.60, dei contenitori per aghi e taglienti, taniche e di tutte le attrezzature/mezzi necessari per lo svolgimento del servizio, da espletarsi, ai sensi dell'art.58 del medesimo D.L.vo, in modalità telematica mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement, da aggiudicare ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del Codice dei contratti. Approvazione elaborati di gara.

Settore Proponente: Acquisti e Logistica

Bilancio 2022

C.E. 30102145

Il Responsabile dell'Istruttoria
(Sig. Lo Giudice Gerardo)

Il Direttore del Settore Acquisti e Logistica
(Dott. Raffaele Addamo Calogero)

Settore Economico-Finanziario e Patrimoniale

Bilancio 2022

Registrazione n° 545/2022

Si attesta la compatibilità economica della spesa

Il Funzionario

Il Responsabile del Settore
Economico-Finanziario e Patrimoniale

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Gaetano Sirna

Nominato con D.P.

n. 613/Serv.1°/S.G. del 29/10/2020

Con la presenza

del Direttore Amministrativo dr. Rosario Fresta e del
Direttore Sanitario dr. Antonio Lazzara

E con l'assistenza quale Segretario verbalizzante del
Dott. (Avv. Letterio DAIDONE)

Premesso che:

- L'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha comportato, nel settore dei rifiuti in genere ed in particolare nei rifiuti di provenienza sanitaria a rischio infettivo, numerose criticità legate alla garanzia della tutela della salute pubblica e dell'ambiente, alla sicurezza per i lavoratori del settore, nell'assicurare il mantenimento del servizio di raccolta e gestione dei rifiuti sanitari, ancor più marcate in ragione delle varie ondate susseguite, fino alla quarta di infezione SARS-CoV-2;
- La pandemia ha determinato e determina anche un aumento quantitativo e volumetrico dei rifiuti di origine sanitaria con conseguente saturazione degli impianti e il contestuale accumulo di rifiuti a rischio infettivo nelle Unità Operative e nelle aree dedicate a deposito temporaneo, con conseguente aumento dei costi;
- Le superiori criticità sono state ampiamente relazionate agli Organi di Governo Nazionale e Regionale, al NOE, all'ANAC, alla Procura della Repubblica di Catania con nota prot.n.23412 del 18/05/2021, senza ricevere alcun cenno di riscontro;
- il censimento eseguito dall'ISPRA degli impianti di incenerimento presenti nel 2019 e dislocati sul territorio nazionale, isole comprese, rileva una altissima presenza di impianti nell'Italia settentrionale contro i n.3 presenti nella regione Sicilia;
- come richiamato nel corpo della deliberazione n.2469 del 22/12/2021, nonostante la massiccia presenza al nord Italia di impianti di incenerimento, oltre il 50%, le stesse criticità registrate in questa Azienda già nel corso dello scorso anno, sono state accusate anche dalle Strutture del SSN a tal punto che l'Azienda ULSS n.8 Berica di Vicenza e la Centrale Unica di Committenza della regione Friuli-Venezia-Giulia, con deliberazione n.481 del 10/03/2021 e determinazione n.343 del 11/05/2021 hanno provveduto, per i motivi contenuti negli atti medesimi, alla revisione dei prezzi contrattuali, riconoscendo, per i rifiuti sanitari pericolosi, il prezzo €/Kg. oscillante tra 1,29 e 1,50 la prima e 1,40 e 1,531 la seconda;

Preso atto che Centrale Unica di Committenza della regione Friuli-Venezia-Giulia, con determinazione n.868 del 10/12/2021 ha aggiudicato la procedura per l'affidamento di 36 mesi del servizio di smaltimento dei rifiuti speciali, tra cui il lotto n.1 (ASUGI) al prezzo/annuo di € 3.241.949,805 + IVA a fronte di una quantità annua di rifiuti a rischio infettivo CER 180103* prodotta nei PP.OO. Cattinara, Maggiore, Gorizia e Monfalcone di Kg. 1.699.257,00, incidendo per €/Kg. 1,908 + IVA;

Considerato che il recente conflitto militare ha determinato, nell'ultimo mese del c.a. una grave crisi energetica con effetti di mercato e rapido rialzo, tra l'altro, dei prezzi delle materie prime e dei carburanti per autotrazione, con l'inevitabile ricaduta sui costi di trasporto sia su gomma che marittimo;

Accertato che con nota prot.n.5527 del 15/11/2021, assunta in data 16/11/2021 al n.52948 del protocollo generale, la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana ha autorizzato questa Azienda a procedere autonomamente ad attivare una procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi;

Richiamato l'art.30 bis della Legge n.40 del 05/06/2020 modificato dall'art.63 bis della Legge n.120 del 11/09/2020 così recita *“Al fine di contenere il rischio infettivo e favorire la sterilizzazione dei rifiuti sanitari nelle strutture sanitarie, i rifiuti sanitari a solo rischio infettivo assoggettati a procedimento di sterilizzazione, effettuato secondo le previsioni dell'articolo 2, comma 1, lettera m), del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 2003, n. 254, presso le strutture sanitarie pubbliche e private ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del citato regolamento, sono sottoposti al regime giuridico dei rifiuti urbani”;*

Considerato che con nota prot.n.9994 del 21/02/2022 è stato chiesto al Comune di Catania Direzione Politiche per l'Ambiente e il Verde e l'Energia – Gestione Autoparco, l'integrazione della Deliberazione di Consiglio Comunale n.16 del 04/04/2019 con la richiamata previsione normativa di cui all'art.30 bis della Legge n.40 del 05/06/2020 modificato dall'art.63 bis della Legge n.120 del 11/09/2020;

Accertato sul sito www.acquistinretepa.it collegato a CONSIP che, al momento, non è pubblicata alcuna convenzione per servizi analoghi a quello in argomento;

Ritenuto di dover nominare:

- ✓ il Dott. Calogero Raffaele Addamo Direttore del Settore Acquisti e Logistica Responsabile Unico del Procedimento;
- ✓ il sig. Lo Giudice Gerardo Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.);

Ritenuto di indire procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento, per quattro anni, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura dei contenitori da lt.60, dei contenitori per aghi e taglienti, taniche e di tutte le attrezzature/mezzi necessari per lo svolgimento del servizio, prodotti presso l'A.O.U. Policlinico “G.Rodolico-San Marco” di Catania, da espletarsi, ai sensi dell'art.58 del medesimo D.L.vo, in modalità telematica mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del Codice dei contratti;

Preso atto:

- ✓ che l'art.1 comma 53 della Legge 190/2012 e s.m.i. definisce l'attività di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti tra quelle maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa;
- ✓ della nota prot n.25954 del 23/03/2016 del Ministero dell'Interno ad oggetto cessazione del regime transitorio per l'affidamento dei contratti relativi alle attività sensibili;
- ✓ delle delibere n.1297 del 12/12/2017 e n.1071 del 14/11/2018 con le quali l'ANAC prevede tra i requisiti di partecipazione, per le attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 1, comma 53, della legge 190/2012, l'iscrizione alla white list oppure l'aver presentato domanda di iscrizione (rinnovo) al predetto elenco;

Quantificata, al netto dell'IVA, la base d'asta quadriennale in € **6.400.789,66**, determinata sulla scorta dei seguenti prezzi unitari:

- ✓ €/Kg. 1,90 per il CER 180103*, €/Kg. 1,60 per il CER180109, €/Kg. 1,70 per il CER 180108*, €/Kg. 1,65 per il CER 180106*, €/Kg.1,35 per il CER 080317* ed €/Kg.1,30 per il CER 080318;

Stimato, ai sensi dell'art. 35 del Codice degli appalti, in € **11.201.380,93** IVA esclusa, in costo complessivo dell'appalto tenendo conto del periodo contrattuale di 4 anni, più eventuale rinnovo di ulteriori anni uno, più eventuale 10 mesi di proroga tecnica, prevedendo un'eventuale estensione del 1/5 d'obbligo;

Visti i seguenti elaborati di gara predisposti dall'Ufficio Servizi del Settore Acquisti e Logistica, richiamando il DGUE previsto all'art.85 del D.L.vo n.50/2016:

1. Capitolato speciale d'appalto;
2. Disciplinare di gara;
3. Avviso di gara;
4. DUVRI elaborato dal RSPP;
5. Patto d'Integrità;
6. Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa";
7. Certificato di sopralluogo P.O. G. Rodolico;
8. Certificato di sopralluogo P.O. San Marco;
9. Dichiarazione trattamento dati personali;
10. Dichiarazione dei seguenti requisiti di idoneità:
 - ✓ iscrizione, alla data di scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, nel registro tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle Commissioni Provinciali per l'Artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
 - ✓ iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali;
 - ✓ iscrizione alla data di scadenza per la presentazione dell'offerta alla white list istituita presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede ovvero di aver presentato, alla data di pubblicazione della presente gara sul sito di questa Azienda, domanda di rinnovo o d'iscrizione al predetto elenco;
11. Schema di contratto;
12. Modello di offerta economica;

Ribadita la facoltà, richiamata all'art.11 del capitolato speciale d'appalto e all'art.27 del disciplinare di gara, di riservarsi di:

- ✓ rinnovare il contratto alle medesime o più convenienti condizioni economiche/contrattuali, per la durata di anni uno;
- ✓ prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione per un periodo massimo di 10 (dieci) mesi ovvero per il tempo necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.L.vo n.59/2016 e s.m.i.;
- ✓ applicare l'art.106 comma 12 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. aumentando le prestazioni economiche contrattuali fino alla concorrenza del quinto d'obbligo;
- ✓ risolvere il contratto nel caso in cui il servizio in oggetto dovesse essere appaltato dalla Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana

Visti, in materia di pubblicità:

- Il Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 di definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. che dispone la pubblicazione sulle piattaforme dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, sulla GUUE, sulla GURI, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto oggetto dell'appalto;
- il comma 2 dell'art.1 della Legge Regionale n.12 del 12/07/2011 modificato dall'art.24 della L.R. n.8 del 17/05/2016 che rinvia alla GURS i riferimenti al Bollettino Ufficiale della Regione e alla GURI contenuti nel D.L.vo n. 50/2016 s.m.i.;

Ritenuto, dalla lettura combinata delle superiori disposizioni normative in materia di pubblicità, di procedere alle pubblicazioni del bando sulla GUUE, per estratto sulla GURS e su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto oggetto dell'appalto, sulle piattaforme dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti nonché

all'Albo dell'Azienda dove saranno resi disponibili tutti gli atti di gara all'indirizzo <https://www.policlinicovittorioemanuele.it/avvisi-e-bandi-di-gara;>

Visto il cronoprogramma redatto da Direttore del Settore proponente;

Accertato che:

1. con deliberazione n.1567 del 11/08/2021 è stata approvata la procedura interna dell'U.O.C. Acquisti e Logistica e dell'U.O.C. Settore Risorse Tecniche e Tecnologiche per la ripartizione degli incentivi previsti all'art. 4.3 comma 3 (Lavori, Servizi e Forniture) del regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecnico-amministrative e l'innovazione tecnologica ex art.113 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i., approvato con deliberazione n.1143 del 15/06/2021;
2. l'importo complessivo dell'appalto in argomento, pari all'importo della base d'asta quale valore di riferimento, da imputare al conto economico 30102145, scaturente dal seguente quadro economico ammonta a € 7.832.606,19 di cui € 6.404.429,66 per Servizio ed € 1.428.176,53 per somme a disposizione dell'amministrazione

	SERVIZIO	Somme a disposizione dell'Amministrazione	IMPORTO TOTALE
A) Importo a base d'asta	€ 6.400.789,66		
B) costi da interferenza non soggetto a ribasso	€ 3.640,00		
IVA 22% su A)+B)		€ 1.408.974,53	
Accantonamento incentivo art.113 D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. pari allo 0,30% su € 6.400.789,66		€ 19.202,00	
TOTALE	€ 6.404.429,66	€ 1.428.176,53	€ 7.832.606,19

Su proposta del Direttore del Settore Acquisti e Logistica, che con la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità formale e la legittimità sostanziale;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. **Indire** procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento, per quattro anni, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura dei contenitori da lt.60, dei contenitori per aghi e taglienti, taniche e di tutte le attrezzature/mezzi necessari per lo svolgimento del servizio, prodotti presso l'A.O.U. Policlinico "G.Rodolico-San Marco" di Catania, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del Codice dei contratti.
2. **Espletare**, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara in argomento, in modalità telematica, mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement dell'A.O.U. Policlinico "G. Rodolico — San Marco", disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.policlinico.unict.it>.

3. **Prendere atto** che la base d'asta quadriennale pari ad € 6.400.789,66 + IVA, è stata determinata secondo le modalità in premessa richiamate.
4. **Approvare** il Capitolato speciale d'appalto, il Disciplinare di gara, l'Avviso di gara, il DUVRI elaborato dal RSPP, il Patto d'Integrità, il Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", il Certificato di sopralluogo P.O. G. Rodolico, il Certificato di sopralluogo P.O. San Marco, la Dichiarazione trattamento dati personali, la Dichiarazione dei requisiti di idoneità, lo Schema di contratto, il Modello di offerta economica elaborato dalla Stazione Appaltante, richiamando il DGUE previsto all'art.85 del D.L.vo n.50/2016.
5. **Ribadire** la facoltà, richiamata all'art.11 del capitolato speciale d'appalto e all'art.27 del disciplinare di gara, di:
 - ✓ rinnovare il contratto alle medesime o più convenienti condizioni economiche/contrattuali, per la durata di anni uno;
 - ✓ prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione per un periodo massimo di 10 (dieci) mesi ovvero per il tempo necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.L.vo n.59/2016 e s.m.i.;
 - ✓ applicare l'art.106 comma 12 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. aumentando le prestazioni economiche contrattuali fino alla concorrenza del quinto d'obbligo;
 - ✓ risolvere il contratto nel caso in cui il servizio in oggetto dovesse essere appaltato dalla Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana
6. **Pubblicare** la presente gara sulla GUUE, per estratto sulla GURS e su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto oggetto dell'appalto, sulle piattaforme dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti nonché all'Albo dell'Azienda dove saranno resi disponibili tutti gli atti di gara all'indirizzo <https://www.policlinicovittorioemanuele.it/avvisi-e-bandi-di-gara>.
7. **Prendere atto** del cronoprogramma redatto da Direttore del Settore proponente;
8. **Nominare** il Dott. Raffaele Calogero Addamo Direttore del Settore Acquisti e Logistica Responsabile Unico del Procedimento.
9. **Nominare** il sig. Lo Giudice Gerardo Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC).
10. **Prendere atto** che l'importo complessivo dell'appalto in argomento, pari all'importo della base d'asta quale valore di riferimento, da imputare al conto economico 30102145 ad avvenuta aggiudicazione, scaturente dal seguente quadro economico ammonta a € 7.832.606,19 di cui € 6.404.429,66 per Servizio ed € 1.428.176,53 per somme a disposizione dell'amministrazione:

	SERVIZIO	Somme a disposizione dell'Amministrazione	IMPORTO TOTALE
C) Importo a base d'asta	€ 6.400.789,66		
D) costi da interferenza non soggetto a ribasso	€ 3.640,00		
IVA 22% su A)+B)		€ 1.408.974,53	
Accantonamento incentivo art.113 D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. pari allo 0,30% su € 6.400.789,66		€ 19.202,00	
TOTALE	€ 6.404.429,66	€ 1.428.176,53	€ 7.832.606,19

11. **Riservarsi** di liquidare, con successivo provvedimento, l'incentivo previsto all'art.113 del D.L.vo n.50/2016 e smi, ai sensi della procedura interna di ripartizione approvata con deliberazione n.1567 del 11/08/2021.
12. **Per ragioni** d'urgenza e di tutela della salute pubblica munire il presente atto della clausola di immediata esecutività.
13. **Notificare** il presente provvedimento alla Centrale Unica di Committenza.

Il **Direttore del Settore** proponente

Il DIRETTORE GENERALE Dr. Gaetano Sirna

Il DIRETTORE AMMINISTRATIVO Dr. Rosario Fresta

Il DIRETTORE SANITARIO Dr. Antonio Lazzara

Il SEGRETARIO VERBALIZZANTE

(Avv. Letterio D'ADDONE)

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo dal 01/04/2022 al 1/1/

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata mediante affissione all'albo dell'Azienda il _____ ai sensi dell'art.65 c.2 L.R. 25/93 come sostituito dall'art.53 L.R. 30/93 e che contro la stessa non è stata prodotta opposizione

Catania li

IL RESPONSABILE

Allegati:

- ✓ nota prot.n.23412 del 18/05/2021
- ✓ censimento ISPRA 2019
- ✓ determinazione n.868 del 10/12/2021 CUC regione Friuli-Venezia-Giulia
- ✓ nota prot.n.5527 del 15/11/2021
- ✓ nota prot.n.9994 del 21/02/2022
- ✓ Capitolato speciale d'appalto, Disciplinare di gara, Avviso di gara, DUVRI elaborato dal RSPP, Patto d'Integrità, Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", Certificato di sopralluogo P.O. G. Rodolico, Certificato di sopralluogo P.O. San Marco, Dichiarazione trattamento dati personali, Dichiarazione dei requisiti di idoneità, Schema di contratto, Modello di offerta economica;
- ✓ cronoprogramma redatto da Direttore del Settore proponente;