

REGIONE SICILIANA

**AZIENDA OSPEDALIERO - UNIVERSITARIA
POLICLINICO "G.Rodolico - San Marco"**

CATANIA



DELIBERAZIONE N° 913 DEL 14 APR 2022

OGGETTO: Indizione procedura negoziata, ai sensi dell'art.63 comma 2 lettera c) del d.l.vo n.50/2016 e s.m.i. per l'affidamento, per un anno, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura di contenitori omologati un, contenitori per aghi e taglienti e taniche, in modalità telematica mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement, da aggiudicare, ai sensi del comma 4 lettera B) l'art. 95 del D.L.vo n. 50/2016, al prezzo più basso. Approvazione elaborati di gara.

Settore Proponente: Acquisti e Logistica

Bilancio 2022

C.E. 30102145

Il Responsabile dell'Estruttoria
(Sig. Lo Giudice Gerardo)

**Il Direttore del Settore Acquisti e Logistica
(Dott. Raffaele Addamo Calogero)**

Settore Economico-Finanziario e Patrimoniale

Bilancio 2022 *Vedi delib. 511/2022*

Registrazione n° *640/2022*

Si attesta la compatibilità economica della spesa

Il Funzionario

**Il Responsabile del Settore
Economico-Finanziario e Patrimoniale**

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Gaetano Sirna

Nominato con D.P.

n. 613/Serv.1°/S.G. del 29/10/2020

Con la presenza

del Direttore Amministrativo dr. Rosario Fresta e del
Direttore Sanitario dr. Antonio Lazzara

E con l'assistenza quale Segretario verbalizzante del
Dott. *Dr. Raffaele Sirna*

Premesso che:

- L'emergenza epidemiologica da Covid-19 ha comportato, nel settore dei rifiuti in genere ed in particolare nei rifiuti di provenienza sanitaria a rischio infettivo, numerose criticità legate alla garanzia della tutela della salute pubblica e dell'ambiente, alla sicurezza per i lavoratori del settore, nell'assicurare il mantenimento del servizio di raccolta e gestione dei rifiuti sanitari, ancor più marcate in ragione delle varie ondate susseguite, fino alla quarta di infezione SARS-CoV-2;
- La pandemia ha determinato e determina anche un aumento quantitativo e volumetrico dei rifiuti di origine sanitaria con conseguente saturazione degli impianti e il contestuale accumulo di rifiuti a rischio infettivo nelle Unità Operative e nelle aree dedicate a deposito temporaneo, con conseguente aumento dei costi;
- Le superiori criticità sono state ampiamente relazionate agli Organi di Governo Nazionale e Regionale, al NOE, all'ANAC, alla Procura della Repubblica di Catania con nota prot.n.23412 del 18/05/2021;
- con nota prot.n.5527 del 15/11/2021, assunta in data 16/11/2021 al n.52948 del protocollo generale, la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana ha autorizzato questa Azienda a procedere autonomamente ad attivare una procedura aperta per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi;
- nel corso delle attività istruttorie dell'indicenda gara, con nota del 05/11/2021 acquisita in data 08/11/2021 al n.51121 del protocollo generale e successiva del 15/12/2021 assunta in data 16/12/2021 al n.59225 del protocollo generale, la ditta Medieco Servizi srl, affidataria del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non, comunicava, per le ragioni contenute nelle stesse note, la cessazione del rapporto contrattuale entro il 31/08/2022 e successivamente entro il 15/01/2022;
- quanto sopra ha determinato la sospensione del processo istruttorio dell'indicenda gara, ai fini delle necessarie e urgenti valutazioni e adempimenti consequenziali, finalizzati, in particolare, alla tutela della salute pubblica, riassunti, cronologicamente, nelle seguenti attività:
 - A. con deliberazione n.2469 del 22/12/2021^{1011*}, per i motivi in essa contenuti, è stata disposta la risoluzione dei rapporti contrattuali con la ditta Medieco Servizi srl nascenti dalle adesioni alla procedura di gara di Bacino Sicilia Orientale e centralizzata indetta dalla CUCRS, deliberate con provvedimenti n.660 del 30/12/2014 e n.1446 del 31/12/2018, e il contestuale affidamento in urgenza, ai sensi dell'art.1, comma 2, lettera a) della Legge n.120 del 2020, alla ditta Ecologia Oggi S.p.A. del servizio di che trattasi;
 - B. con deliberazione n.2572 del 30/12/2021 è stata indetta procedura telematica mediante mercato MePa tramite RDO (CIG 9059308974 * RDO 2941661) per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura dei contenitori da lt.60 omologati, dei contenitori per aghi e taglienti, taniche e di tutte le attrezzature/mezzi necessari per lo svolgimento del servizio, prodotti presso l'A.O.U. Policlinico "G.Rodolico-San Marco" di Catania, dichiarata deserta e riproposta con deliberazione n.239 del 31/01/2022 (RDO N° 2951761 * Gara n. 8438870 * CIG 9086757517), aggiudicata con provvedimento n.511 del 28/02/2022 alla medesima ditta Ecologia Oggi S.p.A.;

* leggere 1011 (OVERILAZIONAMENTO) (RT)

- conclusivamente con deliberazione n.772 del 31/03/2022 (Gara n. 8511876 * CIG 917192826D) è stata indetta procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento, per quattro anni, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura dei contenitori da lt.60, dei contenitori per aghi e taglienti, taniche e di tutte le attrezzature/mezzi necessari per lo svolgimento del servizio, da espletarsi, ai sensi dell'art.58 del medesimo D.L.vo, in modalità telematica mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement, da aggiudicare, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del Codice dei contratti, mediante offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che l'azione amministrativa sopra rappresentata, eseguita da questa Azienda con puntualità e senza soluzione di continuità, deve essere collocata, anche, nella disposizione normativa di cui all'art. 177 parte quarta del D.L.vo n.152/2006 e s.m.i. che al comma 2 definisce *la gestione dei rifiuti attività di pubblico interesse*, la cui interruzione e/o sospensione avrebbe potuto integrare il reato richiamato all'art.340 del c.p.p.;

Preso atto che la data di presentazione delle offerte della richiamata procedura aperta indetta con deliberazione n.772 del 31/03/2022, pubblicata sulla GUUE n.S/70 del 08/04/2022, è stata fissata alle ore 22:00 del 14/06/2022;

Ravvisato che ricorrono i presupposti dell'art. 63 al comma 2 lettera c) del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. che prevede l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara *"nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici"*;

Visto il protocollo d'intesa relativo ai rapporti di collaborazione tra questa Azienda ed il Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Catania, approvato con deliberazione n.186 del 24/01/2022;

Ritenuto, nelle more dell'aggiudicazione della procedura aperta di che trattasi già pubblicata, di indire procedura negoziata, ai sensi dell'art.63 comma 2 lettera c) del d.l.vo n.50/2016 e s.m.i. per l'affidamento, per un anno, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura di contenitori omologati un, contenitori per aghi e taglienti e taniche, in modalità telematica mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.policlinico.unict.it>, da aggiudicare, ai sensi del comma 4 lettera B) l'art. 95 del D.L.vo n. 50/2016, al prezzo più basso;

Ritenuto di dover nominare:

- ✓ il Dott. Calogero Raffaele Addamo Direttore del Settore Acquisti e Logistica Responsabile Unico del Procedimento;
- ✓ il sig. Lo Giudice Gerardo Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.);

Preso atto:

- ✓ che l'art.1 comma 53 della Legge 190/2012 e smi definisce l'attività di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti tra quelle maggiormente esposte a rischio di infiltrazione mafiosa;
- ✓ della nota prot n.25954 del 23/03/2016 del Ministero dell'Interno ad oggetto cessazione del regime transitorio per l'affidamento dei contratti relativi alle attività sensibili;
- ✓ delle delibere n.1297 del 12/12/2017 e n.1071 del 14/11/2018 con le quali l'ANAC prevede tra i requisiti di partecipazione, per le attività a maggior rischio di infiltrazione mafiosa di cui all'art.

1, comma 53, della legge 190/2012, l'iscrizione alla white list oppure l'aver presentato domanda di iscrizione (rinnovo) al predetto elenco;

Considerato di dover prevedere la partecipazione degli Operatori Economici iscritti all'albo nazionale gestori ambientali e, alla data di pubblicazione della presente gara sul sito di questa azienda, alla white list istituita presso la prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede ovvero di aver presentato domanda di rinnovo o d'iscrizione al predetto elenco;

Quantificata, al netto dell'IVA, la base d'asta annuale in € **1.449.620,05**, determinata sulla scorta dei seguenti prezzi unitari, in parte rivisitati al ribasso rispetto a quelli posti a base di gara della procedura aperta diversamente caratterizzata:

- ✓ €/Kg. 1,70 per il CER 180103*, €/Kg. 1,70 per il CER180109, €/Kg. 1,70 per il CER 180108*, €/Kg. 1,60 per il CER 180106*, €/Kg.1,30 per il CER 080317* ed €/Kg.1,20 per il CER 080318;

Stimato, ai sensi dell'art. 35 del Codice degli appalti, in € **3.189.164,10** IVA esclusa, in costo complessivo dell'appalto in argomento tenendo conto del periodo contrattuale annuale più eventuale 10 mesi di proroga tecnica, prevedendo un'eventuale estensione del 1/5 d'obbligo;

Considerato di riproporre il capitolato speciale d'appalto approvato con la suddetta deliberazione n.772 del 31/03/2022, firmato da ciascun Direttore Medico di Presidio, debitamente modificato e strutturato per l'attuale procedura di gara;

Visti i seguenti elaborati di gara predisposti dall'Ufficio Servizi del Settore Acquisti e Logistica, richiamando il DGUE previsto all'art.85 del D.L.vo n.50/2016:

1. Capitolato speciale d'appalto;
2. Lettera d'invito;
3. DUVRI elaborato dal RSPP;
4. Patto d'Integrità;
5. Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa";
6. Dichiarazione trattamento dati personali;
7. Dichiarazione dei seguenti requisiti di idoneità:
 - ✓ iscrizione, alla data di scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, nel registro tenuto dalla Camera di Commercio Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel registro delle Commissioni Provinciali per l'Artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
 - ✓ iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali;
 - ✓ iscrizione alla data di scadenza per la presentazione dell'offerta alla white list istituita presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede ovvero di aver presentato, alla data di pubblicazione della presente gara sul sito di questa Azienda, domanda di rinnovo o d'iscrizione al predetto elenco;
8. Schema di contratto;
9. Modello di offerta economica;

Ribadita la facoltà, richiamata all'art.8 del capitolato speciale d'appalto e all'art.5.2 della lettera d'invito, di riservarsi di:

- ✓ prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione per un periodo massimo di 10 (dieci) mesi ovvero per il tempo necessario alla conclusione della procedura aperta indetta con deliberazione n.772 del 31/03/2022, ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.L.vo n.59/2016 e s.m.i.;
- ✓ applicare l'art.106 comma 12 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. aumentando le prestazioni economiche contrattuali fino alla concorrenza del quinto d'obbligo;

- ✓ risolvere il rapporto contrattuale qualora si aggiudicasse la procedura aperta indetta con deliberazione n.772 del 31/03/2022 prima della scadenza prevista per il presente appalto

Ritenuto di procedere alla pubblicazione della presente gara sulle piattaforme dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti nonché sulla piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement e all'Albo di questa Azienda dove saranno resi disponibili tutti gli atti di gara;

Ritenuto, altresì, di fissare in 15 (quindici) giorni il termine per la ricezione delle offerte;

Visto il cronoprogramma redatto dal Direttore del Settore proponente;

Accertato che:

1. con deliberazione n.1567 del 11/08/2021 è stata approvata la procedura interna dell'U.O.C. Acquisti e Logistica e dell'U.O.C. Settore Risorse Tecniche e Tecnologiche per la ripartizione degli incentivi previsti all'art. 4.3 comma 3 (Lavori, Servizi e Forniture) del regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecnico-amministrative e l'innovazione tecnologica ex art.113 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i., approvato con deliberazione n.1143 del 15/06/2021;
2. l'importo complessivo dell'appalto in argomento, pari all'importo della base d'asta quale valore di riferimento, da imputare al conto economico 30102145, scaturente dal seguente quadro economico ammonta a € 1.776.894,76 di cui € € 1.450.530,05 per Servizio ed € € 326.364,71 per somme a disposizione dell'amministrazione

	SERVIZIO	Somme a disposizione dell'Amministrazione	IMPORTO TOTALE
A) Importo a base d'asta	€ 1.449.620,05		
B) costi da interferenza non soggetto a ribasso	€ 910,00		
IVA 22% su A)+B)		€ 319.116,61	
Accantonamento incentivo art.113 D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. pari allo 0,50% su € 1.449.620,05		€ 7.248,10	
TOTALE	€ 1.450.530,05	€ 326.364,71	€ 1.776.894,76

Ritenuto, infine, di proseguire il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido con la ditta Ecologia Oggi S.p.A. agli stessi patti e condizioni di cui alla deliberazione n.511 del 28/02/2022 fino all'individuazione dell'aggiudicatario della presente procedura di gara;

Su proposta del Direttore del Settore Acquisti e Logistica, che con la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità formale e la legittimità sostanziale;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. **Indire** procedura negoziata, ai sensi dell'art.63 comma 2 lettera c) del d.l.vo n.50/2016 e s.m.i. per l'affidamento, per un anno, del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido, comprensivo della fornitura di contenitori omologati un, contenitori per aghi e taglienti e taniche, in modalità telematica mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement disponibile all'indirizzo web:

<https://appalti.policlinico.unict.it>, da aggiudicare, ai sensi del comma 4 lettera B) l'art. 95 del D.L.vo n. 50/2016, al prezzo più basso;

2. **Prevedere** la partecipazione degli Operatori Economici iscritti all'albo nazionale gestori ambientali e, alla data di pubblicazione della presente gara sul sito di questa azienda, alla white list istituita presso la prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede ovvero di aver presentato domanda di rinnovo o d'iscrizione al predetto elenco
3. **Prendere atto** che la base d'asta annuale pari ad € 1.449.620,05+ IVA, è stata determinata secondo le modalità in premessa richiamate.
4. **Approvare** il Capitolato speciale d'appalto, la Lettera di Invito, il DUVRI elaborato dal RSPP, il Patto d'Integrità, il Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", la Dichiarazione trattamento dati personali, la Dichiarazione dei requisiti di idoneità, lo Schema di contratto, il Modello di offerta economica elaborato dalla Stazione Appaltante, richiamando il DGUE previsto all'art.85 del D.L.vo n.50/2016.
5. **Ribadire** la facoltà, richiamata all'art.8 del capitolato speciale d'appalto e all'art.5.2 della lettera d'invito, di riservarsi di:
 - ✓ prorogare la durata del contratto in corso di esecuzione per un periodo massimo di 10 (dieci) mesi ovvero per il tempo necessario alla conclusione della procedura aperta indetta con deliberazione n.772 del 31/03/2022, ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.L.vo n.59/2016 e s.m.i.;
 - ✓ applicare l'art.106 comma 12 del D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. aumentando le prestazioni economiche contrattuali fino alla concorrenza del quinto d'obbligo;
 - ✓ risolvere il rapporto contrattuale qualora si aggiudicasse la procedura aperta indetta con deliberazione n.772 del 31/03/2022 prima della scadenza prevista per il presente appalto .
6. **Pubblicare** la presente gara sulle piattaforme dell'ANAC e del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti nonché sulla piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement e all'Albo di questa Azienda dove saranno resi disponibili tutti gli atti di gara.
7. **Prendere atto** del cronoprogramma redatto dal Direttore del Settore proponente;
8. **Nominare** il Dott. Raffaele Calogero Addamo Direttore del Settore Acquisti e Logistica Responsabile Unico del Procedimento.
9. **Nominare** il sig. Lo Giudice Gerardo Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC).
10. **Prendere atto** che l'importo complessivo dell'appalto in argomento, pari all'importo della base d'asta quale valore di riferimento, da imputare al conto economico 30102145 ad avvenuta aggiudicazione, scaturente dal seguente quadro economico ammonta a € 1.776.894,76 di cui € 1.450.530,05 per Servizio ed € 326.364,71 per somme a disposizione dell'amministrazione:

	SERVIZIO	Somme a disposizione dell'Amministrazione	IMPORTO TOTALE
C) Importo a base d'asta	€ 1.449.620,05		
D) costi da interferenza non soggetto a ribasso	€ 910,00		
IVA 22% su A)+B)		€ 319.116,61	
Accantonamento incentivo art.113 D.L.vo n.50/2016 e s.m.i. pari allo 0,50% su € 1.449.620,05		€ 7.248,10	
TOTALE	€ 1.450.530,05	€ 326.364,71	€ 1.776.894,76

11. **Riservarsi** di liquidare, con successivo provvedimento, l'incentivo previsto all'art.113 del D.L.vo n.50/2016 e smi, ai sensi della procedura interna di ripartizione approvata con deliberazione n.1567 del 11/08/2021.
12. **Proseguire** il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti sanitari pericolosi e non pericolosi allo stato solido e liquido con la ditta Ecologia Oggi S.p.A. agli stessi patti e condizioni di cui alla deliberazione n.511 del 28/02/2022 fino all'individuazione dell'aggiudicatario della presente procedura di gara
13. **Imputare** al conto economico 30102145 la somma di € 366.000,00, IVA compresa, necessaria ad assicurare il pagamento delle prestazioni che saranno rese durante il periodo di prosecuzione contrattuale.
14. **Per ragioni** di pubblico interesse e di tutela della salute pubblica munire il presente atto della clausola di immediata esecutività.

Il Direttore del Settore proponente

IL DIRETTORE GENERALE Dr. Gaetano Sirna

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO Dr. Rosario Fresta

IL DIRETTORE SANITARIO Dr. Antonio Lazzara

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

La presente deliberazione viene pubblicata all'albo dal 15/06/2022 al / /

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata mediante affissione all'albo dell'Azienda il ai sensi dell'art.65 c.2 L.R. 25/93 come sostituito dall'art.53 L.R. 30/93 e che contro la stessa non è stata prodotta opposizione

Catania li

IL RESPONSABILE

Allegati:

- ✓ deliberazione n.2469 del 22/12/2021 ⁰⁵⁴⁰⁷⁶ 102 RF
- ✓ deliberazione n.2572 del 30/12/2021
- ✓ deliberazione n.239 del 31/01/2022
- ✓ provvedimento n.511 del 28/02/2022
- ✓ deliberazione n.772 del 31/03/2022
- ✓ GUUE n.S/70 del 08/04/2022
- ✓ Capitolato speciale d'appalto, Lettera di Invito, il DUVRI elaborato dal RSPP, Patto d'Integrità, Protocollo di legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", Dichiarazione trattamento dati personali, Dichiarazione dei requisiti di idoneità, Schema di contratto, Modello di offerta economica elaborato dalla Stazione Appaltante, richiamando DGUE previsto all'art.85 del D.L.vo n.50/2016;
- ✓ cronoprogramma redatto dal Direttore del Settore proponente;