



REGIONE SICILIANA
AZIENDA OSPEDALIERO - UNIVERSITARIA
POLICLINICO "G.Rodolico - San Marco"
CATANIA

DELIBERAZIONE N° 2565 DEL 22 NOV 2022

OGGETTO: Procedura aperta indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, con deliberazione n. 1416 del 20/06/2022 per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 - CUI S04721290874202200034. Anomalia offerta economica - Non congruità - **Esclusione Consorzio Progetto Multiservizi - Consorzio Stabile. IMMEDIATA ESECUTIVITA'**

Settore Proponente: Acquisti e Logistica

Bilancio 2022

**IL PRESENTE ATTO NON COMPORTA
SPESA**

**Il Responsabile dell'Istruttoria
(Sig. Lo Giudice Gerardo)**

**Il Direttore del Settore Acquisti e Logistica
(Dott. Calogero Raffaele Addamo)**

**Settore Economico-Finanziario e Patrimoniale
Bilancio 2022**

Registrazione n° _____

Si attesta la compatibilità economica della spesa

Il Funzionario _____

**Il Responsabile del Settore
Economico-Finanziario e Patrimoniale**

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Gaetano Sirna

Nominato con D.P.

n. 613/Serv.1°/S.G. del 29/10/2020

Con la presenza
del Direttore Amministrativo dr. Rosario Fresta e
del Direttore Sanitario dr. Antonio Lazzara

E con l'assistenza quale Segretario verbalizzante
del Dott.

Premesso che:

- Con deliberazione n. 1416 del 20/06/2022 è stata indetta la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB, importo a base d'asta € 706.828,54 + IVA oltre i costi da interferenza non soggetti a ribasso, da aggiudicare, ai sensi del comma 4 lettera B) l'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e da espletarsi ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, in modalità telematica, mediante la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement dell'A.O.U. Policlinico "G. Rodolico — San Marco", disponibile all'indirizzo web: <https://appalti.policlinico.unict.it>;
- **Con il medesimo provvedimento:**
- ✓ il Dott. Calogero Raffaele Addamo, Direttore del Settore Acquisti e Logistica, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per le fasi riferite all'istruttoria, predisposizione degli elaborati di gara, pubblicità, celebrazione della gara, verifica dei requisiti e stipula del contratto unitamente alle attività connesse a dette fasi;
- ✓ sono stati approvati l'avviso di gara, il capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara, la dichiarazione riguardante l'accettazione del Protocollo di Legalità "Carlo Alberto Dalla Chiesa", la dichiarazione del Patto di Integrità, l'informativa sul trattamento dei dati personali, la bozza di lettera contratto, la dichiarazione di salvaguardia sociale, il DUVRI, il modello domanda di partecipazione e il modello offerta economica, richiamando il DGUE previsto all'art. 85 del D.lgs. n. 50/2016 e lo schema di modello di Bando di Gara previsto dal Simap dell'U.E.;
- ✓ è stata disposta la pubblicazione della presente gara sulla GUUE, per estratto sulla GURS, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale nel luogo dove si esegue il contratto oggetto dell'appalto, sulle piattaforme dell'ANAC, del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, nonché sul profilo dell'Azienda, <https://www.policlinicovittorioemanuele.it/avvisi-e-bandi-di-gara>;

Visto il verbale del 06/10/2022 relativo alla celebrazione della gara in questione dal quale si evince che:

- con ordinanza n. 52 del 28/09/2022 è stato nominato il seggio di gara;
- in esecuzione a quanto disposto con la richiamata deliberazione di indizione, la gara in questione è stata pubblicata sul SIMOG dell'ANAC, sul Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement, sul sito dell'Azienda, sulla G.U.U.E n.S130 del 08/07/2022, sulla G.U.R.S. n.28 del 14/07/2022, sui quotidiani "La Stampa" del 08/07/2022, "Il Giornale" del 09/07/2022, "La Repubblica edizione di Palermo" del 08/07/2022 e "Quotidiano di Sicilia" del 09/07/2022;
- tutti gli elaborati di gara sono stati pubblicati sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement, sul Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito dell'Azienda;
- entro giorno 13/09/2022, come previsto nel disciplinare di gara, sono stati pubblicati sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement, sul Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nonché sul sito dell'Azienda, i chiarimenti ai quesiti pervenuti;
- entro le ore 23:00 del giorno 27/09/2022, termine fissato negli atti di gara, sono state acquisite dalla già citata piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement di questa A.O.U. le offerte dei seguenti Operatori Economici:

N. plico	Ragione sociale	Data presentazione offerta	Ora
1	ELCA SERVIZI S.R.L.	26/09/2022	09:41:49
2	LEADER SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA	26/09/2022	15:47:27
3	SIALIA Scarl	26/09/2022	16:59:35
4	CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE	27/09/2022	11:52:30
5	SANITA' EMERGENZA AMBULANZE S.E.A. SRL	27/09/2022	16:45:4

- Attesa la regolarità della documentazione amministrativa esaminata tutti i concorrenti sono stati ammessi alla prosecuzione della gara;
- E' stata data lettura delle seguenti offerte economiche;
- 1. **Ditta ELCA SERVIZI S.R.L.:** ha offerto, per tre anni, € 492.793,15 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 30,21%;
- 2. **Ditta LEADER SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA:** ha offerto, per tre anni, € 626.459,50 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 11,28%;
- 3. **Ditta SIALIA Scarl:** ha offerto, per tre anni, € 450.850,30 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 36,15%;
- 4. **CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE:** ha offerto, per tre anni, € 414.838,77 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 41,25%;
- 5. **Ditta SANITA' EMERGENZA AMBULANZE S.E.A. SRL:** ha offerto, per tre anni, € 681.394,74 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 3,5%;
- La graduatoria sulla base delle offerte pervenute è risultata la seguente:
 1. CONSORZIO PROGETTO MULTISERVIZI - CONSORZIO STABILE
 2. SIALIA Scarl.
 3. ELCA SERVIZI S.R.L.
 4. LEADER SERVICE SOCIETA' COOPERATIVA
 5. SANITA' EMERGENZA AMBULANZE S.E.A. SRL
- Ai sensi dell'art. 97 comma 3-bis del D.lgs. n. 50/2016, essendo il numero delle offerte pari a cinque, si è proceduto al calcolo della soglia di anomalia, automaticamente eseguito dalla piattaforma e-procurement, individuata nel **33,18%**;
- Sono state dichiarate anomale le offerte economiche prodotte dal Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile e dall'O.E. SIALIA Scarl;

Accertato che con deliberazione n.2486 del 15/11/2022:

- Si è preso atto delle risultanze di cui al verbale del 06/10/2022 sopra richiamato;
- Si è preso atto della nota prot.n.58735 del 11/11/2022 con la quale il Responsabile Unico del Procedimento sopra nominato, per i motivi contenuti nella nota stessa, ha ritenuto congrua

l'offerta economica di € 450.850,30 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 36,15%, prodotta dalla Società SIALIA Scarl nella procedura in argomento;

- è stata ratificata la congruità dell'offerta economica di € 450.850,30 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 36,15%, prodotta dalla Società SIALIA Scarl;

Rilevato che:

- con nota prot.n.52804 del 12/10/2022, sono state richieste al Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile le giustificazioni relative alle voci di prezzo che hanno determinato a formare l'importo complessivo offerto, assegnando, per il riscontro, il termine di 30 (trenta) giorni decorrenti dalla data di ricevimento della richiesta;
- Le giustificazioni sopra richieste composte da 27 pagine, pervenute entro il termine fissato, sono state acquisite in data 10/11/2022 al n.58364 del protocollo generale;

Preso atto della nota prot.n.60584 del 21/11/2022, **parte integrante del presente provvedimento**, con la quale il Responsabile Unico del Procedimento in questione, accertata l'incongruità dell'offerta economica di € 414.838,77 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 41,25% prodotta dal concorrente primo classificato, **ha escluso** il Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile dalla procedura indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, con deliberazione n.1416 del 20/06/2022, per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 – CUI S04721290874202200034;

Ritenuto di procedere nello scorrimento della graduatoria esitata nella seduta pubblica del 06/10/2022 verbalizzata in pari data, mediante pubblicazione di apposito avviso sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement, sul Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito dell'Azienda ;

Preso atto della proposta, come avanzata dal Direttore del Settore, che con la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità formale e la legittimità sostanziale;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

Per i motivi esposti in premessa che qui si intendono ripetuti e trascritti

1. **Prendere atto** delle risultanze di cui al verbale in premessa richiamato riferito alla celebrazione della procedura aperta indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, con deliberazione n. 1416 del 20/06/2022 per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 – CUI S04721290874202200034.
2. **Prendere atto** della nota prot.n.60584 del 21/11/2022, **parte integrante del presente provvedimento**, con la quale il Responsabile Unico del Procedimento in questione, accertata


l'incongruità dell'offerta economica di € 414.838,77 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 41,25% prodotta dal concorrente primo classificato, ha escluso il Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile dalla procedura indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, con deliberazione n.1416 del 20/06/2022, per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 – CUI S04721290874202200034.

3. **Escludere** il Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile dalla procedura indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, con deliberazione n.1416 del 20/06/2022, per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 – CUI S04721290874202200034.
4. **Procedere** nello scorrimento della graduatoria esitata nella seduta pubblica del 06/10/2022 verbalizzata in pari data, mediante pubblicazione di apposito avviso sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement, sul Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito dell'Azienda.
5. **Dare mandato** all'Ufficio competente di pubblicare all'Albo Pretorio Online di questa Azienda il presente provvedimento unitamente alla nota prot.n. 60584 del 21/11/2022.
6. **Munire** il presente atto della clausola di immediata esecutività attesa la necessità di pervenire con sollecitudine all'aggiudicazione della procedura di gara in questione

Il Direttore del Settore proponente



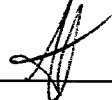
IL DIRETTORE GENERALE Dr. Gaetano Sirna



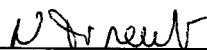
IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO Dr. Rosario Fresta



IL DIRETTORE SANITARIO Dr. Antonio Lazzara



IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE



La presente deliberazione viene pubblicata all'albo dal 23 / 11 / 2022 al / /

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata mediante affissione all'albo dell'Azienda il ai sensi dell'art.65 c.2 L.R. 25/93 come sostituito dall'art.53 L.R. 30/93 e che contro la stessa non è stata prodotta opposizione

Allegati:

- ✓ Verbale di gara;
- ✓ Deliberazione n.2486 del 15/11/2022
- ✓ nota prot. n. 60584 del 21/11/2022



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico – San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I./C.F. 04721290874

A.O.U.P. G. RODOLICO-SAN
MARCO
Protocollo Generale

2022/0060584

del 21/11/2022
Class: 01

U.O.C. SETTORE ACQUISTI E LOGISTICA

Il Direttore: Dott. Calogero Raffaele Addamo

Funzionario Istruttore: Gerardo Lo Giudice

Tel.095 3781651 – Fax 095 3781727

E mail: provveditorato@ao-ve.it

Pec. protocollo@pec.policlinico.unict.it * provveditorato@pec.policlinico.unict.it

Oggetto: Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 – CUI S04721290874202200034. **Offerta anomala – VERIFICA-ESCLUSIONE**

Spett.le Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile
consorziocpm@legalmail.it
ufficiogare@cpm-online.it

Le operazioni della gara descritta in oggetto del 06/10/2022, verbalizzata in pari data e pubblicata sulla piattaforma e-procurement, sul sito Aziendale e sul M.I.T., hanno determinato, in applicazione dell'art. 97 comma 3-bis del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., l'anomala dell'offerta economica di € **414.838,77 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 41,25%**, prodotta da codesto Consorzio in applicazione dell'art. 97 comma 3-bis del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è risultata anomala.

Conseguentemente con nota prot.n.52804 del 12/10/2022, consegnata in pari data alla vs. casella di posta elettronica certificata, sono state richieste le giustificazioni relative alle voci di prezzo che hanno determinato a formare l'importo complessivo offerto, assegnando, per il riscontro, il termine di 30 (trenta) giorni decorrenti dalla data di ricevimento della richiesta.

Le giustificazioni richieste composte da 27 pagine, pervenute entro il termine fissato, sono state acquisite in data 10/11/2022 al n.58364 del protocollo generale.

L'analisi dei costi eseguita da codesto Consorzio è rappresentata, conclusivamente dalla seguente tabella:

1. Costi della manodopera	€ 150.000,00
2. Oneri aziendali per la sicurezza	€ 2.400,00
3. Costo attrezzature e macchinari	€ 77.225,20
4. Spese di gestione (carburante, assicurazione RCA, bollo, autostrade, manutenzione, etc)	€ 98.138,88
5. Spese generali e fondo per eventuali imprevisti	€ 51.074,69
6. Utile ed ulteriore margine operativo	€ 36.000,00
TOTALE COMMESSA	€ 414.838,77



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I.C.F. 04721290874

Nello specifico codesto Consorzio:

- ✓ dichiara di applicare il **"CCNL per i Dirigenti, Quadri, Impiegati ed Operai Dipendenti dei Servizi Ausiliari Integrati alle Persone, alle Collettività e alle Aziende"** sottoscritto dalle confederazioni (**sindacali**) maggiormente rappresentative sul piano nazionale, applicabile su tutto il territorio nazionale.
- ✓ dichiara di avere mantenuto assolutamente invariati i trattamenti salariali ivi previsti, laddove per la determinazione degli indici di assenza, malattia, ferie e permessi, in mancanza di parametri di riferimento, sono stati utilizzato i valori previsti nelle tabelle di altri CCNL dal Ministero del Lavoro (**non indicate e/o allegate**);

Non sarà presa in considerazione la tabella relativa alla contribuzione lorda mensile ed annuale di un lavoratore di livello D2 elaborata dal vostro Studio Commercialista e riportata nelle giustificazioni ma quella del costo del lavoro seguente, già allegata da codesto Consorzio all'offerta economica prodotta in sede di gara, che riporta anche il costo orario aziendale di **€/h 12,59**:

CCNL PER I DIPENDENTI DEI SERVIZI AUSILIARI ALLE COLLETTIVITA', ALLE AZIENDE E ALLE PERSONE (CISAL) - SICILIA RINNOVATO IL 01/11/2021 CON NUOVA CLASSIFICAZIONE DEL PERSONALE																																														
			OPERATORE COMUNE / AUTISTA																																											
			D2																																											
(BASE MENSILE)																																														
A)	Elementi retributivi																																													
	Minimo		€ 980,00																																											
	13 [^]		€ 118,93																																											
	1° totale		€ 1.098,93																																											
	I.M.C.	[1]	€ 61,00																																											
	Elemento perequativo regionale		€ 37,26																																											
	2° totale		€ 98,26																																											
B)	Oneri previdenziali	%																																												
	INPS	27,330 [2]	€ 327,19																																											
	INAIL	6,7% [3]	€ 80,21																																											
	3° totale		€ 407,40																																											
C)	T.F.R.		€ 84,16																																											
	TOTALE (A+B+C)		€ 1.688,75																																											
	CO.AS.CO		€ 7,00																																											
	EN.BI.C.		€ 7,50																																											
	GESTIONE SPECIALE (INT.SSN)		€ 14,00																																											
	TOTALE COMPLESSIVO MENSILE		€ 1.717,25																																											
	TOTALE COSTO ANNUO AZIENDALE		€ 20.607,02																																											
	COSTO ORARIO AZIENDALE		€ 12,59																																											
			<table border="1"> <thead> <tr> <th>giorni</th> <th>ore</th> <th>Tot.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>(gg)</td> <td>261</td> <td>8</td> <td>2.088</td> </tr> <tr> <td>(gg)</td> <td>20</td> <td>8</td> <td>160</td> </tr> <tr> <td>(gg)</td> <td>12</td> <td>8</td> <td>96</td> </tr> <tr> <td>(gg)</td> <td>4</td> <td>8</td> <td>32</td> </tr> <tr> <td>(perc.)</td> <td>0,50%</td> <td>2.088</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>(perc.)</td> <td>0,15%</td> <td>2.088</td> <td>9</td> </tr> <tr> <td>(perc.)</td> <td>0,50%</td> <td>2.088</td> <td>136</td> </tr> <tr> <td>(gg)</td> <td>1</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>452</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td>1.636</td> </tr> </tbody> </table>	giorni	ore	Tot.	(gg)	261	8	2.088	(gg)	20	8	160	(gg)	12	8	96	(gg)	4	8	32	(perc.)	0,50%	2.088	10	(perc.)	0,15%	2.088	9	(perc.)	0,50%	2.088	136	(gg)	1	8	8				452				1.636
giorni	ore	Tot.																																												
(gg)	261	8	2.088																																											
(gg)	20	8	160																																											
(gg)	12	8	96																																											
(gg)	4	8	32																																											
(perc.)	0,50%	2.088	10																																											
(perc.)	0,15%	2.088	9																																											
(perc.)	0,50%	2.088	136																																											
(gg)	1	8	8																																											
			452																																											
			1.636																																											
Ore annue teoriche																																														
Ore annue mediamente non lavorate così suddivise:																																														
ferie																																														
festività																																														
permessi (festività abolite)																																														
assemblee																																														
diritto allo studio																																														
Malattia/infart/maternità																																														
Formazione, permessi D.Lvo 628/94 e succ. mod.																																														
Totale ore non lavorate:																																														
Ore annue mediamente lavorate																																														
[1]	Indennità di mancata contrattazione 2° livello																																													
[2]	premio INPS per operai non soci di cooperativa																																													
[3]	premio INAIL trasporto su strada																																													



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I./C.F. 04721290874

Inoltre per la durata contrattuale triennale:

- ✓ quantifica in € 150.000,00 il costo della manodopera di cui € 1.629,46 per accantonamento previdenziale, per l'utilizzo di n.4 unità di personale di cui una unità per sostituzioni e turnazioni;
- ✓ quantifica in € 2.400,00 gli oneri aziendali per la sicurezza come da offerta economica;
- ✓ distingue il costo complessivo delle attrezzature e macchinari di € 77.225,20 tra acquisto di n.4 Fiat Fiorino S2 Cargo SX 1.3 Multijet (€ 67.220,20) e valore delle attrezzature e dispositivi (€ 10.000,00) di cui si dovranno dotare gli automezzi per l'esecuzione del servizio;
- ✓ quantifica le spese di gestione in € 98.138,88 di cui € 63.275,90 per carburante calcolato sulla scorta dei consumi km/litro degli automezzi e del costo dei prezzi medi rilevati al 31/10/2022 dal Ministero della Transizione Ecologica, € 15.600,00 per assicurazione automezzi, € 6.392,38 per manutenzione, € 808,20 per spese di bollo ed € 12.062,40 per spese autostradali;
- ✓ quantifica le spese generali e fondo per eventuali imprevisti in € 51.074,69 di cui € 10.000,00 per spese generali da imputare alle spese contrattuali, amministrative e generali per la conduzione dell'appalto in esame ed € 41.074,69 quale margine di accantonamento per imprevisti;
- ✓ quantifica l'utile d'impresa in € 36.000,00;

Ciò premesso è opportuno segnalare che sulla piattaforma del Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali al link <https://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/rapporti-di-lavoro-e-relazioni-industriali/focus-on/Analisi-economiche-costi-lavoro/Pagine/default.aspx> non esistono tabelle sul costo del lavoro riguardante il "CCNL per i Dirigenti, Quadri, Impiegati ed Operai Dipendenti dei Servizi Ausiliari Integrati alle Persone, alle Collettività e alle Aziende" applicato da codesto Consorzio, nonostante tale Contratto Collettivo sia stato codificato dall'INPS (codice INPS 453 - codice CNEL V 719) alla riga 454 del foglio XLS disponibile al link https://www.google.com/search?q=CIRCOLARE+inps+n.346/2018+e+n.3030/2019&rlz=1C1CHBF_itIT906IT906&filter=0&biw=768&bih=375&dpr=2.5

Non di meno è stato possibile reperire al link <https://www.anpit.it/wp-content/uploads/2022/01/Sintesi-CCNL-Servizi-Ausiliari-Integrati-29-Ottobre-2021.pdf> il "CCNL per i Dirigenti, Quadri, Impiegati ed Operai Dipendenti dei Servizi Ausiliari Integrati alle Persone, alle Collettività e alle Aziende" valido dal 1° Novembre 2021 al 31/10/2024, edito da EN.B.I.C. Ente Bilaterale Confederale, composto nella sua interezza da ben 424 pagine.

Di conseguenza, ai fini della valutazione, è stato verificato quanto segue:

- ✓ Il lavoro **part-time** (o contratto di lavoro a tempo parziale) è caratterizzato da un orario di lavoro, fissato dal contratto individuale di lavoro, inferiore rispetto all'orario di lavoro normale (**full-time**) previsto dalla legge o dal contratto collettivo.
- ✓ Così come da CCLN sopra richiamato (**pag.37 punto F**), la durata normale del lavoro effettiva è fissata in 40 ore ordinarie settimanali;
- ✓ La previsione nel capitolato speciale d'appalto prevede 24 ore settimanali inferiori (40%) alle 40 previste dal CCNL determina il lavoro part-time.
- ✓ Codesto Consorzio ha provveduto a decurtare del 40% la contribuzione lorda annuale di ciascun dipendente (€ 20.607,02 - 40% = € 12.364,22 x n.4 dipendenti = € 49.456,84 x 3 anni = € 148.370,52). A tale ultimo importo, da arrotondare per eccesso di + € 0,02, devono sommarsi € 1.629,46 per accantonamento previdenziale per raggiungere quota € 150.000,00;



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I. C.F. 04721290874

- ✓ Risulta correttamente applicata nella tabella costo del lavoro lordo per il livello D2:
- a. La retribuzione minima mensile di € 980,00 come da tabella Paga Base Nazionale Mensile riportata a pag. 305 del CCNL;
- b. Il Valore Teorico Mensile (VM) dell'indennità I.M.M.C. (Indennità di Mancata Contrattazione Mensile) di € 61,00 riportato a pag.308 del CCNL;
- c. L'elemento perequativo regionale di € 37,26 riportato a pag.317 del CCNL (**Tabella 13 – Sicilia**);
- d. L'indennità di mansione (Autista/Corriere) di € 7,00 riportata a pag.322 del CCNL;
- e. Il contributo dovuto all'EN.BI.C. di € 7,50 riportato a pag.202 del CCNL;
- f. La prestazione sanitaria integrativa al S.S.N. di € 14,00 riportata a pag.202 del CCNL.

Prima di procedere alla valutazione delle giustificazioni prodotte da codesto Consorzio è opportuno premettere quanto segue:

- ✓ L'importo dell'appalto (3 anni), posto a base d'asta, di € 706.108,54 + IVA al netto degli oneri per la sicurezza da interferenze, specificatamente dettagliato all'art. 5 del capitolato speciale d'appalto, è stato quantificato tenendo conto del costo del personale (art. 3 capitolato speciale), delle distanze chilometriche certificate dall'ACI, di 1/3 della media dei prezzi dei carburanti (benzina, gasolio, gpl autotrazione, metano), arrotondata per eccesso, rilevati al 14/02/2022 sul sito dell'ACI e del 3% di incremento per pedaggi ed eventuali interruzioni stradali e del 10% di incremento come utile di impresa;
- ✓ Sono n.4 le unità di personale che in atto svolge il servizio di che trattasi per 24 ore settimanali ciascuno (art.3 del capitolato speciale d'appalto);
- ✓ Il numero/annuo di ciascuno dei tre percorsi è di 359 corrispondenti ad un anno solare al netto delle festività 1 gennaio, Pasqua, Lunedì dell'Angelo, 15 agosto, 25 dicembre, 26 dicembre (art.2 del capitolato speciale d'appalto);
- ✓ I chilometri complessivamente da percorrere nel triennio sono pari a 827.136,00 (art.5 del capitolato speciale d'appalto).

Pertanto si procede alla valutazione delle giustificazioni pervenute.

CALCOLO COSTO DEL PERSONALE (MANODOPERA)

Come precedentemente rappresentato il lavoro **part-time** (o contratto di lavoro a tempo parziale) è caratterizzato da un orario di lavoro, fissato dal contratto individuale di lavoro, inferiore rispetto all'orario di lavoro normale (**full-time**) previsto dalla legge o dal contratto collettivo.

Così come stabilito nel CCNL sopra richiamato (**pag.37 punto F**), la durata normale del lavoro effettiva è fissata in 40 ore ordinarie settimanali.

La previsione nel capitolato speciale d'appalto che prevede 24 ore settimanali inferiori (40%) alle 40 previste dal CCNL, determina il lavoro part-time.

Il monte ore annue teorico di 2088 previsto dal CCNL applicato deve essere abbattuto del 40% con il seguente risultato:

$$2088 - 40\% = 1.252,8 \text{ ore annue.}$$



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I. C.F. 04721290874

Codesto Consorzio ha applicato la riduzione del 40% sul monte ore annue mediamente lavorate (1.636) al netto delle ore mediamente non lavorate (ferie, festività, permessi, assemblee, diritto allo studio, malattia/infortuni/maternità, formazioni/permessi D.lvo n.626/94 e successive modifiche), determinando, in tal modo, il costo della manodopera complessiva nel triennio di € 150.000,00 quantificata nelle giustificazioni ma, specialmente, nell'offerta economica:

monte ore annue mediamente lavorate $1.636 \times -40\% = 981,6 \times \text{€}/h \ 12,59 = \text{€} \ 12.358,34 \times 3 \text{ anni} = \text{€} \ 37.075,02 \times 4 \text{ unità di personale} = \text{€} \ 148.200,08 + \text{€} \ 1.629,46 \text{ per accantonamento previdenziale} = \text{€} \ 149.929,54$

Posto ciò, ai fini della verifica, il Consiglio di Stato sezione III° con sentenza n.7927 del 20/11/2019 ha così sancito *"Nelle gare pubbliche, per il costo orario del personale, da dimostrare in sede di verifica dell'anomalia dell'offerta, non va assunto a criterio di calcolo il "monte-ore teorico", comprensivo cioè anche delle ore medie annue non lavorate (per ferie, festività, assemblee, studio, malattia, formazione, etc.) di un lavoratore che presti servizio per tutto l'anno, ma va considerato il "costo reale" (o costo ore lavorate effettive, comprensive dei costi delle sostituzioni); il costo tabellare medio, infatti, è indicativo di quello "effettivo", che include i costi delle sostituzioni cui il datore di lavoro deve provvedere per ferie, malattie e tutte le altre cause di legittima assenza dal servizio"*

In applicazione al dettato giurisprudenziale ciascuna unità di personale presente nell'appalto ancora vigente svolge 24 ore settimanali corrispondenti a **3,43** ore/die.

Il numero di ore effettive complessivamente erogate è così calcolato:

ore/die 3,43 x 359 giorni = 1.231,37 x n.4 dipendenti = 4.925,48 x 3 anni = **14.776,44 ore**

Il costo, in tre anni, del personale, applicando la tariffa oraria di € 12,59 e aggiungendo € 1.629,46 per accantonamento previdenziale, è il seguente:

ore 14.776,44 x € 12,59 = € 186.035,38 + € 1.629,46 = **€ 187.664,84**

CALCOLO COSTI CHILOMETRICI DI ESERCIZIO

Dalle "Considerazioni Metodologiche" disponibili nella brochure presente al link https://www.aci.it/fileadmin/documenti/servizi_online/Costi_chilometrici/Metodologia_web.pdf, l'ACI precisa che:

1. *"Ai fini del calcolo dei costi chilometrici di esercizio le spese di gestione sono state suddivise in due gruppi fondamentali: 1. Costi annui non proporzionali alla percorrenza 2. Costi annui proporzionali alla percorrenza. Sono compresi nel primo gruppo tutti i costi che in ogni caso l'automobilista deve sostenere, indipendentemente dal grado di utilizzazione del veicolo, mentre nel secondo sono compresi i costi che direttamente o indirettamente sono connessi al grado di utilizzazione del veicolo stesso";*



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I./C.F. 04721290874

2. "I dati relativi all'ammortamento del capitale investito nell'acquisto del veicolo, vengono distinti nelle loro componenti classiche: **quota capitale e quota interessi**";

I costi annui non proporzionali e proporzionali alla percorrenza risultanti dal certificato dell'Acì rilasciato il 16/11/2022 per un'autovettura FIAT FIORINO Multijet 1.3 cc, CV 75, Euro 4 alimentata a gasolio, sono i seguenti:

COSTI NON PROPORZIONALI IN €		COSTI PROPORZIONALI IN €/KM	
Quota interessi	€ 516,97	Quota capitale	€ 0,0367
Tassa automobilistica	€ 141,90	Carburante	€ 0,0881
Premio assicurazione RCA	<u>€ 1.531,18</u>	Pneumatici	€ 0,0131
Totale annuo	€ 2.190,05	Manutenzione e riparazione	<u>€ 0,0505</u>
		Totale €/Km.	€ 0,1884

I costi non proporzionali nel triennio sono pari a **€ 19.710,45** ([€ 2.292,98 x 3 autovetture] x 3 anni).

Detti costi non proporzionali incidono per ciascun chilometro come segue:

$$€ 19.710,45 : \text{Km. } 827.136,00 \text{ complessivi nel triennio} = \text{€/km. } \mathbf{0,0238}$$

I costi chilometrici, complessivamente da sostenere nel triennio con l'uso di n.3 autovetture, comprensivi del costo degli automezzi stessi, delle tasse automobilistiche, dei premi RCA, dei carburanti, dei pneumatici e delle manutenzioni e riparazioni, sono i seguenti:

$$\text{Km. } 827.136,00 \times (\text{€/km. } 0,0238 + \text{€/Km. } 0,1884) = \mathbf{€ 175.518,26}$$

A tale ultimo costo si devono sommare i costi non proporzionali e di acquisto della quarta autovettura pari a **€ 23.376,45** [(€ 2.190,05 x 3 anni) + € 16.806,30 costo autovettura]

Definitivamente i costi chilometrici da sostenere nel triennio con l'uso n.3 autovetture, comprensivi del costo degli automezzi stessi, delle tasse automobilistiche, dei premi RCA, dei carburanti, dei pneumatici e delle manutenzioni e riparazioni oltre ai costi non proporzionali e di acquisto della quarta autovettura sono pari a **€ 198.894,71** (€ 175.518,26 + € 23.376,45)

=====

L'analisi così eseguita determina il seguente quadro economico:



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I. / C.F. 04721290874

1. Costi della manodopera comprensivo dell'importo di € 1.629,46 per accantonamento previdenziale,	€ 187.664,84
2. Oneri aziendali per la sicurezza	€ 2.400,00
3. Costo dei macchinari (costi chilometrici da sostenere nel triennio con l'uso n.3 autovetture, comprensivi del costo degli automezzi stessi, delle tasse automobilistiche, dei premi RCA, dei carburanti, dei pneumatici e delle manutenzioni e riparazioni oltre ai costi non proporzionali e di acquisto della quarta autovettura)	€ 198.894,71
4. Costo delle attrezzature (valore delle attrezzature e dispositivi di cui si dovranno dotare gli automezzi per l'esecuzione del servizio)	€ 10.000,00
5. Spese autostradali	€ 12.062,40
6. spese generali da imputare alle spese contrattuali, amministrative e generali per la conduzione dell'appalto in esame	€ 10.000,00
TOTALE	€ 421.021,95

Il totale come sopra calcolato, pari a € 421.021,95 risulta superiore all'offerta economica presentata (€ 414.838,77) **senza alcun margine, tra l'altro, dell'utile d'impresa.**

Il Consiglio di Stato, sezione V, con sentenza n.5435 del 31/07/2019 ha così sancito: "La giurisprudenza più recente di questa Sezione ha puntualizzato che non generalmente sindacabile come aspetto di incongruità di un'offerta il caso di un utile molto modesto: si è affermato in particolare che "Il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta non mira ad individuare specifiche e singole inesattezze nella sua formulazione ma, piuttosto, ad accertare in concreto che la proposta economica risulti nel suo complesso attendibile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto.

Al di fuori dei casi in cui il margine positivo risulti pari a zero, non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, poiché anche un utile apparentemente modesto può comportare un vantaggio significativo, sia per la prosecuzione in sé dell'attività lavorativa, sia per la qualificazione, la pubblicità, il curriculum derivanti per l'impresa dall'essere aggiudicataria e aver portato a termine un appalto pubblico (Cons. St., Sez. V, 13/2/2017, n. 607 e 25/1/2016, n. 242; Sez. III, 22/1/2016, n. 211 e 10/11/2015, n. 5128) (cfr. Sez. V, 17 gennaio 2018 n. 269). Sempre su tale linea, si è rammentato che "al di fuori dei casi in cui il margine positivo risulti pari a zero, non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, (...) poiché (...) non è sufficiente a rendere incongrua un'offerta il solo fatto che alcuni dei suoi elementi costitutivi risultino anormalmente bassi, ma è necessario che la riscontrata sottostima dei costi sia tale da erodere completamente l'utile dichiarato". (Sez. V, 27 settembre 2017 n. 4527; id. 29 maggio 2017 n. 2556)".



Azienda Ospedaliero Universitaria
Policlinico "G. Rodolico - San Marco"
Via Santa Sofia 78
95123 Catania
P.I. C.F. 04721290874

La medesima sentenza definisce "imprevisti ordinari" *"non un controsenso, ma una normale evenienza nel campo di tutte le iniziative economiche di impatto finanziario assolutamente minimo"*.

"Un utile pari a zero rendono ex se inattendibile l'offerta economica" (Sentenza TAR Salerno n.1911 del 06/11/2019)

Il totale come sopra calcolato, pari a € 421.021,95 risulta superiore all'offerta economica presentata (€ 414.838,77) **senza alcun margine per gli imprevisti e per l'utile d'impresa quantificati, nelle giustificazioni pervenute, rispettivamente in € 41.074,69 ed € 36.000,00.**

Pertanto, conclusivamente, l'offerta economica di € 414.838,77 + IVA al netto della percentuale di ribasso del 41,25% è ritenuta **non congrua** e codesto Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile **viene escluso** dalla procedura indetta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. n. 50/2016, con deliberazione n.1416 del 20/06/2022, per l'affidamento, per tre anni, con opzione di rinnovo annuale, del servizio di trasporto di campioni di sangue da vari servizi trasfusionali della Sicilia al Servizio di Immunoematologia e Medicina Trasfusionale dell'Azienda per l'effettuazione dello screening HCV-RNA per validazione mediante NAT presso il CQB. GARA N. 8616452 - CIG 9289451977 – CUI S04721290874202200034.

Distinti saluti

Il Responsabile dell'Istruttoria
Lo Giudice Gerardo

Il Responsabile Unico del Procedimento
Il Direttore del Settore Acquisti e Logistica
Dott. Calogero RAFFAELE ABBAMO