



REGIONE SICILIANA
AZIENDA OSPEDALIERO - UNIVERSITARIA
POLICLINICO "G.Rodolico – San Marco"
CATANIA

Procedura aperta indetta, ai sensi degli artt. 25 e 71 D.L.vo 36/2023, con deliberazione n. 2253 del 07/10/2024 da svolgersi su piattaforma telematica "appalti & contratti" di e-procurement, per l'affidamento, per quattro anni, del servizio di trasporto sanitario integrato programmato - d'urgenza ed emergenza - e trasporto di emoderivati e/o campioni biologici, per un importo a base d'asta di € 20.173.895,04 oltre ad € 480,00 per 4 anni per costi da interferenza non soggetti a ribasso, esenti dall'IVA ai sensi dell'art. 10 comma 15 del D.P.R. n.633 del 26/10/1972, , da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto tra qualità e prezzo ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023.

IDENTIFICATIVO APPALTO ANAC 5c0e01c9-c7c2-4e07-8c16-0d31ac16ed95
CIG: B3727CFA83
GARA PIATTAFORMA NUMERO G02880

Verbale n. 5

L'anno 2025 il giorno 23 del mese di Aprile alle ore 10:20, si riunisce, presso gli uffici del Settore Acquisti e Logistica dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Policlinico G. Rodolico – San Marco, ubicati nel P.O. G. Rodolico di Catania, la Commissione Giudicatrice della procedura aperta descritta in epigrafe, nominata con Ordinanza n.5 del 14/02/2025, così composta:

- Presidente: Dott. Calogero Raffaele Addamo – Direttore U.O.C. Settore Acquisti e Logistica;
- Componente: Ing. Angelo Capizzi - Direttore dell'U.O.S. Ingegneria Clinica;
- Componente: Dott. Carmelo Russo - Dirigente U.O. P.S.I.O. P.O. San Marco;

Verbalizza il sig. Gerardo Lo Giudice, Collaboratore Amministrativo, dipendente dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Policlinico G. Rodolico – San Marco, nominato al riguardo con la richiamata Ordinanza, in servizio presso il Settore Acquisti e Logistica.

Sulla piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement e sul sito Aziendale è stato dato avviso della presente seduta, pubblicato il 17/04/2025.

Nessuno è collegato da remoto.

Giusto verbale n.4 del 10/04/2025, a seguito della verifica e valutazione della documentazione amministrativa prodotta a supporto del soccorso istruttorio attivato ai sensi dell'art. 101 del d.l.vo n. 36/2023, la Commissione Giudicatrice ha ammesso al proseguo della gara in questione i seguenti concorrenti:

- 1. Consorzio ITALIAN Medical Group Service**
- 2. R.T.I. S.E.A.**
- 3. Consorzio ITALIAN Medical Group Service**

Per il **RTI BOURELLY - CONSORZIO SICILIA** la Commissione Giudicatrice ha richiesto, per i motivi di cui al richiamato verbale n.4 del 10/04/2025, un soccorso istruttorio aggiuntivo, assegnando un termine di 3 (tre giorni) dalla data di ricevimento dalla comunicazione, finalizzato al raggiungimento dei requisiti finanziari e tecnici nei termini economici richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara anche a giustificazione dei nuovi quadri economici, inferiori a quanto richiesto negli atti di gara, rappresentati dall'operatore economico

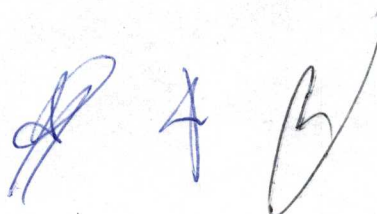
In particolare, con nota prot. n.22625 del 14/04/2025, **inviata in modo riservato, tramite la piattaforma la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement, in pari data alle ore 12:00:49**, è stato chiesto alla capogruppo Bourelly Health Service s.r.l., sulla scorta del documento acquisito in riscontro alla nota prot.n.18343 del 25/03/2025 (primo soccorso istruttorio), una capacità economico finanziaria di € 33.670.128,97 raggiunto con l'ausilio dei requisiti di n.4 consorziate esecutrici, oltre a quello di codesta Capogruppo, quanto segue:

“Considerato che le n.4 consorziate esecutrici non sono state elencate nei documenti amministrativi pervenuti entro il termine del 23/12/2024 e che nel DGUE del Consorzio mandante, come da richiamata nota prot.n.18343 del 25/03/2025, non è stato dichiarato nulla sia sulla capacità economica finanziaria che sulla capacità tecnica e professionale, codesto R.T.I. dovrà provvedere a sanare quanto sopra rilevato, facendo pervenire, entro tre (3) giorni lavorativi dalla trasmissione della presente, la documentazione, integralmente e correttamente compilata in ogni sua parte (DGUE compresi nel format richiesto e pubblicato dalla Stazione Appaltante per la gara in epigrafe), corredata dalla prova documentale richiamata ai punti 6.2 del disciplinare di gara oltre che negli atti di gara. Inoltre, sempre nel documento acquisito in riscontro alla nota prot.n.18343 del 25/03/2025, viene dichiarata una capacità tecnica e professionale di € 10.640.854,22 per prestazioni rese da codesta Capogruppo, maggiore rispetto alla precedente di € 8.160.000,00 ma sempre inferiore rispetto a quella richiesta al punto 6.3 del disciplinare di gara. Anche per quest'ultimo punto codesto R.T.I. dovrà provvedere a sanare quanto sopra rilevato, facendo pervenire, entro tre (3) giorni lavorativi dalla trasmissione della presente, la documentazione, integrativa e correttamente compilata in ogni sua parte (DGUE compresi nel format richiesto e pubblicato dalla Stazione Appaltante per la gara in epigrafe), corredata dalla prova documentale richiamata al punto 6.3 del disciplinare di gara oltre che negli atti di gara. Quanto richiesto dovrà essere inoltrato attraverso la piattaforma Appalti & Contratti e dovrà essere firmato digitalmente”.

Il riscontro della nota prot. n.22625 del 14/04/2025 da parte della capogruppo Bourelly Health Service s.r.l., pervenuto **alle ore 14:21:07 del 17/04/2025** attraverso la piattaforma Appalti & Contratti di e-procurement.

La capogruppo Bourelly Health Service s.r.l., in sostanza, contesta:

1. la quantificazione economica dei requisiti finanziari e tecnici nei termini economici richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara, eccessiva sulla base dei calcoli e delle motivazioni rappresentati nel riscontro pervenuto;
2. la prova documentale richiesta dalla Stazione Appaltante dei requisiti di cui all'art. 100 del D.Lgs 36/2023 già in fase di gara (requisiti finanziari e tecnici nei termini richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara), sebbene il medesimo Decreto Legislativo che vige sulle procedure di affidamento, preveda all'art. 24 l'utilizzo del Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico ai fini della comprova di quanto autocertificato in fase di gara;



Inoltre la richiesta di comprova dei requisiti di cui all'art. 100 del D.Lgs 36/2023 mediante la comprova degli stessi sin da questa fase di gara, risulta, per l'Operatore Economico in esame, irrituale e parrebbe quasi adombrare profili di pretestuosità atti a limitare lo *ius-participationis* violando in tal modo probabilmente financo la normativa eurounitaria a presidio del settore.

Per tali ragioni, conclusivamente, la capogruppo Bourelly Health Service s.r.l., nel riscontro pervenuto il 17/04/2025 in cui allega n.3 sentenze, chiede a questa Stazione Appaltante, l'ammissione con riserva dello scrivente RTI, nelle more della richiesta di un parere di precontenzioso all'ANAC sulle circostanze rappresentate in narrativa e nello specifico:

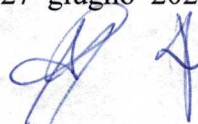
- 1) Se i requisiti di partecipazione di cui all'art. 100 vadano calibrati solo sulla base d'asta e non sul valore globale dell'appalto comprensivo di opzioni future;
- 2) Se la comprova dei requisiti di cui all'art. 100 vada effettuata ex-post tramite il FVOE come sostenuto dalla scrivente, e non ex-ante in fase di partecipazione alla procedura di gara mediante l'allegazione della comprova dei requisiti di cui all'art. 100;

La Commissione Giudicatrice ritiene opportuno rappresentare le seguenti osservazioni.

- ✓ Il DGUE è un modello auto-dichiarativo previsto in modo standardizzato a livello europeo, con il quale l'operatore economico dichiara il possesso dei requisiti di carattere generale e speciale. Esso è predisposto per contenere tutte le informazioni richieste dalla stazione appaltante o ente concedente. (nota protocollo 6212 del 30/06/2023 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti)
- ✓ L'art.100 comma 11 del D.L.vo n.36/2023 prevede che per le procedure di aggiudicazione di appalti di servizi e forniture, le stazioni appaltanti possono richiedere agli operatori economici quale requisito di capacità economica e finanziaria un fatturato globale non superiore al doppio del valore stimato dell'appalto.
- ✓ L'art.14 comma 4 del D.L.vo n.36/2023 prevede che il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara. Quando la stazione appaltante prevede premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tiene conto nel calcolo dell'importo stimato dell'appalto.

Sul tema della scelta dei requisiti di partecipazione un consolidato orientamento giurisprudenziale ha chiarito che i requisiti di partecipazione ad una gara sono fissati dall'autorità amministrativa con ampia discrezionalità, sindacabile solo per manifesta arbitrarietà ed irragionevolezza. La scelta di fissare specifici requisiti di ammissione e/o di partecipazione ad una gara pubblica ai fini della dimostrazione del possesso dell'adeguata capacità economico-finanziaria è ampiamente discrezionale.

Pertanto la legge di gara era chiara nel richiedere di fornire la comprova dei requisiti di ordine speciale nei termini economici richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara e mediante uno o più documenti, atti di gara elaborati dalla Stazione Appaltante nel rispetto del disciplinare di gara Approvato dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 309 del 27 giugno 2023. In tal senso la



comprova dei requisiti nei termini economici richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara e mediante uno o più documenti richiamati nello stesso disciplinare, è in capo a tutti gli Operatori Economici, Consorzi compresi.

Al punto 15.2 del disciplinare di gara era stato esplicitato che il Documento di gara unico europeo deve essere presentato:

- ✓ nel caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari, GEIE, da tutti gli operatori economici che partecipano alla procedura in forma congiunta;
- ✓ nel caso di aggregazioni di imprese di rete da ognuna delle imprese retiste, se l'intera rete partecipa, ovvero dall'organo comune e dalle singole imprese retiste indicate;
- ✓ nel caso di consorzi cooperativi, di consorzi artigiani e di consorzi stabili, dal consorzio e dai consorziati per conto dei quali il consorzio concorre.




Così come al punto 15 del disciplinare di gara era stato esplicitato il contenuto della busta amministrativa tra cui:

- ✓ documentazione a comprova dei requisiti di capacità economica e finanziaria di cui al par. 6.2 del disciplinare,
- ✓ documentazione a comprova dei requisiti di capacità tecnica e professionale di cui al par. 6.3 del disciplinare,

Considerato che:

- ✓ la mandante CONSORZIO SICILIA, nel DGUE acquisito in sede di apertura della busta contenente la documentazione amministrativa, non ha dichiarato di possedere requisiti sia di capacità economica-finanziaria che tecnico-professionale né tantomeno ha dichiarato di fruire di requisiti di consorziate né tantomeno tali requisiti sono stati richiamati nel DGUE della mandataria BOURELLY acquisito in sede di apertura della busta contenente la documentazione amministrativa.
- ✓ il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale devono essere posseduti dai concorrenti non solo alla data di scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione alla gara, ma anche per tutta la durata della procedura fino alla stipula del contratto e per tutto il periodo di esecuzione;
- ✓ Nulla è pervenuto sotto il profilo documentale in merito (non solo) alle n.4 consorziate esecutrici che non sono state elencate nei documenti amministrativi pervenuti entro il termine del 23/12/2024;
- ✓ nonostante due soccorsi istruttori l'Operatore Economico (mandante e mandataria) non si è attivato per rispondere tempestivamente alle richieste di questa Amministrazione, necessarie e note per gli effetti della lex specialis;

Considerato altresì che nulla serve l'allegazione di n.3 sentenze trattandosi di gare disciplinate dal vecchio D.L.vo n.50/2016. Quanto argomentato nel presente verbale riguarda soltanto i requisiti economici di capacità economico-finanziaria e tecnica-professionale richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara che, nell'ambito degli appalti di lavori, sono attestati dalla SOA che, comprova, appunto, la capacità tecnica ed economica dell'impresa, SOA verificabile liberamente al seguente link: <https://servizi.anticorruzione.it/RicercaAttestazioniWebApp/>



Tenuto conto che nell’ambito del settore dell’evidenza pubblica, i principi del *favor participationis* e del risultato non possono mai confliggere con il principio della *par condicio* fra i concorrenti (**TAR Bari, 19.02.2025 n. 244**)

Conclusivamente il RTI BOURELLY - CONSORZIO SICILIA viene escluso per carenza, cumulativamente, dei requisiti finanziari e tecnici nei termini economici richiesti ai punti 6.2 e 6.3 del disciplinare di gara

A questo punto la Commissione Giudicatrice, ai sensi del punto 22.1 del disciplinare di gara, procede alla verifica della documentazione presente nella busta contenente l’offerta tecnica, in dettaglio richiamata all’art.16 del disciplinare di gara medesimo.

Vengono acquisite le buste tecniche degli Operatori Economici ammessi tramite l’inserimento della relativa password, custodita sino ad oggi dal Direttore del Settore Acquisti e Logistica, unica e non resettabile e/o recuperabile in alcun modo.

La Commissione Giudicatrice, conseguentemente, riscontra il contenuto dell’offerta tecnica per l’operatore economico:

1. Consorzio ITALIAN Medical Group Service: Proposta Tecnico-Organizzativa composta da 158 pagine, Personale Impiegato composto da 153 pagine, Certificazioni composto da 5 pagine, Autorizzazioni e Automezzi composto da 50 pagine, Software documento composto da 23 pagine, Rifiuti Speciali composto da 35 pagine, Procedure composto da 13 pagine; Piano di assorbimento composto da 2 pagine, Formazione Personale composto da 8 pagine, Procedure check-list ambulanze 16 pagine, procedure mobilitazione pazienti 30 pagine, libretti circolazione auto composto da 24 pagine, mezzi schede tecniche e attrezzature 28 pagine, mezzi-assicurazioni 13 pagine e contratto ambulanze auto composto da 4 documenti per complessive 19 pagine;

Sono collegati da remoto, soltanto adesso, ore 11:20, per motivi tecnici i sigg.:

- ✓ Vincenzo Laudani per la ditta S.E.A. s.r.l.;
- ✓ Fiore Emanuele per la ditta NEW CITTÀ DI CATANIA ODV
- ✓ Giuseppe Rondello per il Consorzio ITALIAN Medical Group Service;
- ✓ Daniela Bonacci per l’operatore San Paolo della Croce;

Il Presidente riassume ai sigg. collegati i motivi di esclusione RTI BOURELLY - CONSORZIO SICILIA.

2. R.T.I. costituendo tra SAN PAOLO DELLA CROCE SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ETS e la società HEART LIFE CROCE AMICA s.r.l.: Proposta Tecnico-Organizzativa composta da 54 pagine, Personale Impiegato composto da 1 pagina, Certificazioni composto da 10 pagine, Autorizzazioni composto da 7 pagine, Automezzi composto da 1 pagina, Software documento composto da 13 pagine, Rifiuti Speciali composto da 9 pagine, Procedure mobilitazione paziente composto da 8 pagine; Personale impiegato 1 pagina e CV 516 pagine, Personale Impiegato 316 pagine e manuali di formazione di 9 pagine, Piano di assorbimento composto da 4 pagine, Certificazioni ISO 11 pagine, Autorizzazioni titolo HL 8 pagine, Documenti ambulanze 56 pagine, Documenti ambulanze HL 45 pagine, Documenti automezzi TSO 15 pagine; Documenti pulmino 3 pagine, Relazione allestimento ambulanze 24 pagine,

Relazione allestimento ambulanze 20 pagine, relazione allestimento trasporto sangue 4 pagine, Relazione allestimenti pulmino 3 pagine, Schede tecniche ambulanze San Paolo 159 pagine, Schede tecniche ambulanze HL 363 pagine, Schede tecniche trasporto sangue HL 69 pagine, Scheda tecnica pulmino 24 pagine, Piano manutenzione e check 21 pagine, Procedure impegno sistema di trasporto 8 pagine, Procedura di condotta del mezzo 6 pagine, 7 Documenti di valutazione dei rischi per complessivi 283 pagine, Dichiarazione procedure San Paolo 2 pagine, Dichiarazione procedure San Paolo 2 pagine, Dichiarazione segreti tecnici 4 pagine, dichiarazione impegno RTI 6 pagine;

- 3. RTI costituendo tra SANITA' EMERGENZA AMBULANZE S.E.A. s.r.l. * NEFROCENTER CONSORZIO SERVIZI SANITARI * NEW CITTÀ DI CATANIA**
ODV: Proposta Tecnico-Organizzativa composta da 16 pagine, Personale Impiegato composto da 13 pagine, Certificazioni composto da 13 pagine, Autorizzazioni 34 pagine, Automezzi composto da 30 pagine, Software documento composto da 14 pagine, CV personale (non Rifiuti Speciali) composto da 157 pagine, Programma di formazione 5 pagine; Dichiarazione di equivalenza SEA 1 pagina; Dichiarazione di equivalenza Nefrocenter 1 pagina, Introduzione 4 pagine, Curricula aziendali 24 pagine, Reting di Legalità 3 pagine, Libretti di circolazione 86 pagine;
- 4. CONSORZIO OPERE DI MISERICORDIA:** Proposta Tecnico-Organizzativa composta da 14 pagine, Personale Impiegato (progetto assorbimento) composto da 2 pagine, Certificazioni ISO composto da 1 pagina, Relazione parco mezzi 19 pagine, Relazione parco mezzi 19 pagine, Relazione tecnica software 22 pagine, Rifiuti speciali 3 pagine, Procedure manuale delle procedure 12 pagine, gestione elettro medicali programma di gestione e manutenzione elettro medicali 2 pagine.

La Commissione Giudicatrice comunica che sarà dato avviso, mediante pubblicazione sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement e sul sito dell'Azienda, del giorno e dell'ora in cui si provvederà, in seduta pubblica, a comunicare l'esito delle valutazioni tecniche effettuate in seduta riservata e, successivamente, all'apertura delle offerta economiche.

Alle ore 12:15 la Commissione Giudicatrice chiude la seduta e il presente verbale - che sarà pubblicato sulla piattaforma Appalti e Contratti di e-procurement e sul sito dell'Azienda - letto e confermato, viene sottoscritto.

Dott. Calogero Raffaele Addamo, Presidente

Ing. Angelo Capizzi, Componente

Dott. Carmelo Russo, Componente

Gerardo Lo Giudice, Segretario verbalizzante

